



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Gospić

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ REVIZIJI

OPĆINA BRINJE

Gospić, rujan 2015.

SADRŽAJ

stranica

I.	PODACI O OPĆINI	2
	Djelokrug i unutarnje ustrojstvo	2
	Planiranje	2
	Financijski izvještaji	3
II.	REVIZIJA ZA 2014.	9
	Ciljevi i područja revizije	9
	Metode i postupci revizije	9
	Nalaz za 2014.	10
III.	MIŠLJENJE	16



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Gospić

KLASA: 041-01/15-02/73
URBROJ: 613-11-15-23

Gospić, 2. rujan 2015.

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ FINANCIJSKOJ REVIZIJI
OPĆINE BRINJE ZA 2014.

Na temelju odredbi članaka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 80/11), obavljena je financijska revizija kojom su obuhvaćeni financijski izvještaji i poslovanje općine Brinje (dalje u tekstu: Općina) za 2014.

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

Postupci revizije provedeni su od 10. lipnja do 2. rujna 2015.

I. PODACI O OPĆINI

Djelokrug i unutarnje ustrojstvo

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj (Narodne novine 86/06, 125/06, 16/07, 95/08, 46/10, 145/10, 37/13, 44/13 i 45/13), utvrđena je Općina kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Ličko-senjske županije. Odredbama Zakona o područjima posebne državne skrbi (Narodne novine 86/08, 57/11, 51A/13 i 148/13, 76/14 i 147/14) utvrđena je pripadnost Općine trećoj skupini područja posebne državne skrbi. Općina obuhvaća 12 naselja s ukupno 3 256 stanovnika (prema popisu stanovništva iz 2011.). Prema odredbama članka 19. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12 i 19/13 - pročišćeni tekst), općine u svom samoupravnom djelokrugu obavljaju poslove koji se odnose na: uređenje naselja i stanovanje, prostorno i urbanističko planiranje, komunalno gospodarstvo, brigu o djeci, socijalnu skrb, kulturu, tjelesnu kulturu i sport, zaštitu potrošača, zaštitu i unapređenje prirodnog okoliša, protupožarnu i civilnu zaštitu, promet na svom području i druge poslove u skladu s posebnim zakonima.

Za obavljanje upravnih i stručnih poslova iz samoupravnog djelokruga ustrojen je jedinstveni upravni odjel u kojem je koncem 2014. bilo devet zaposlenika. Općina ima jednog proračunskog korisnika (dječji vrtić) s ukupno četiri zaposlenika. Osnivač je i jedini član dva trgovačka društva s 100,0 % udjelom u temeljnom kapitalu i to društvu za javnu vodoopskrbu i javnu odvodnju u iznosu 207.500,00 kn te trgovačkom društvu za komunalne djelatnosti u iznosu 170.000,00 kn. Prema Statutu, tijela Općine su općinsko vijeće i načelnik. Općinsko vijeće ima 14 članova. Statut je u srpnju 2013. usklađen s odredbama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi. Odgovorna osoba za izvršavanje proračuna tijekom 2014. i u vrijeme obavljanja revizije je načelnik Zlatko Fumić.

Planiranje

Donesen je proračun, odluka o izvršavanju proračuna, te izmjene i dopune proračuna. Proračunom su prihodi i primici te rashodi i izdaci planirani u iznosu 9.321.000,00 kn. Izmjenama i dopunama proračuna iz studenoga 2014., prihodi i primici su planirani u iznosu 10.856.739,00 kn, što je za 1.535.739,00 kn ili 16,5 % više od planiranih proračunom, rashodi i izdaci su planirani u iznosu 11.245.000,00 kn, što je za 1.924.000,00 kn ili 20,6 % više od planiranih proračunom te je planirano korištenje viška prihoda iz prethodnih godina u iznosu 388.261,00 kn.

U skladu s odredbom članka 39. Zakona o proračunu (Narodne novine 87/08 i 136/12) donesene su projekcije za sljedeće dvije godine, odnosno 2015. i 2016. Prema spomenutim projekcijama planirani su prihodi i primici te rashodi i izdaci za 2015. u iznosu 7.516.000,00 kn, te za 2016. u iznosu 7.636.000,00 kn. Općina nije donijela plan razvojnih programa za trogodišnje razdoblje.

Financijski izvještaji

Općina vodi poslovne knjige i sastavlja financijske izvještaje prema proračunskom računovodstvu. Sastavljeni su propisani financijski izvještaji i dostavljeni nadležnim institucijama u propisanom roku. U izvještaju o prihodima i rashodima, primicima i izdacima su iskazani prihodi Općine te rashodi i izdaci Općine i proračunskog korisnika u dijelu u kojem ga Općina financira iz svojih prihoda.

a) Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima, primicima i izdacima za 2014., ukupni prihodi i primici su ostvareni u iznosu 9.344.524,00 kn, što je za 2.897.943,00 kn ili 45,0 % više u odnosu na prethodnu godinu. Prihodi i primici su za 2014. ostvareni za 1.512.215,00 kn ili 13,9 % manje od planiranih.

U tablici broj 1 daju se podaci o ostvarenim prihodima i primicima.

Tablica broj 1

Ostvareni prihodi i primici

u kn

Redni broj	Prihodi i primici	Ostvareno za 2013.	Ostvareno za 2014.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Prihodi od poreza	3.116.215,00	3.098.243,00	99,4
2.	Pomoći	1.025.571,00	2.604.954,00	254,0
3.	Prihodi od imovine	156.571,00	156.682,00	100,1
4.	Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada	2.028.809,00	2.732.950,00	134,7
5.	Prihodi od prodaje nefinancijske imovine	119.415,00	116.695,00	97,7
6.	Primici od financijske imovine i zaduživanja	0,00	635.000,00	-
	Ukupno	6.446.581,00	9.344.524,00	145,0

Vrijednosno značajniji udjel imaju prihodi od poreza u iznosu 3.098.243,00 kn ili 33,2 %, prihodi od administrativnih pristojbi i po posebnim propisima 2.732.950,00 kn ili 29,2 % te prihodi od pomoći 2.604.954,00 ili 28,0 %. Svi drugi prihodi i primici iznose 908.377,00 kn i čine 9,6 % ukupno ostvarenih prihoda i primitaka.

Vrijednosno značajnija odstupanja u odnosu na prethodnu godinu odnose se na povećanje prihoda od pomoći za 1.579.383,00 kn ili 154,0 % te prihoda od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada za 704.141,00 kn ili 34,7 % zbog više ostvarenih prihoda od komunalne naknade.

Prihodi koji imaju zakonom propisanu namjenu odnose se na: prihode od pomoći, naknada za zadržavanje nezakonito izgrađenih zgrada u prostoru, zakupa poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države, koncesija, vodni doprinos, spomeničku rentu, komunalni doprinos, komunalnu naknadu, šumski doprinos, naknade za promjenu namjene poljoprivrednog zemljišta te prihode od prodaje nefinancijske imovine. Ostvareni su u iznosu 4.971.856,00 kn i njihov udjel u ukupno ostvarenim prihodima i primicima iznosi 53,2 %.

U ostvarenim prihodima od poreza u iznosu 3.098.243,00 kn sadržan je porez i prirez porezu na dohodak u iznosu 2.876.956,00 kn, općinski porezi 182.868,00 kn (porez na kuće za odmor, porez na korištenje javnih površina, porez na tvrtku i porez na potrošnju) i porez na promet nekretnina 38.419,00 kn. Prirez porezu na dohodak uveden je po stopi od 10,0 %. Poslove utvrđivanja i naplate propisanih poreza obavlja Porezna uprava.

Prihodi od pomoći su ostvareni u iznosu 2.604.954,00 kn, a odnose se na kapitalne pomoći u iznosu 1.929.162,00 kn i tekuće pomoći 675.792,00 kn. Tekuće pomoći odnose se na pomoći od ustupljenog poreza na dobit prema odredbama Zakona o područjima posebne državne skrbi u iznosu 468.046,00 kn, proračuna Ličko-senjske županije za troškove ogrjeva 62.700,00 kn te pomoći Fonda za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost u iznosu 145.046,00 kn za sufinanciranje programa sanacije odlagališta komunalnog otpada. Kapitalne pomoći ostvarene su od Fonda za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost za sufinanciranje nabave vozila za skupljanje i prijevoz komunalnog otpada u iznosu 1.233.250,00 kn i komunalne opreme u iznosu 695.912,00 kn.

Prihodi od imovine ostvareni su u iznosu 156.682,00 kn. Vrijednosno značajniji se odnose na prihode od naknada za zadržavanje nezakonito izgrađenih zgrada u prostoru u iznosu 62.918,00 kn, zakupa poslovnih prostora 62.710,00 kn i od koncesija za obavljanje dimnjačarskih poslova i pogrebnih usluga 15.041,00 kn.

Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi i pristojbi po posebnim propisima i naknada su ostvareni u iznosu 2.732.950,00 kn. Vrijednosno značajniji se odnose na prihode od komunalne naknade u iznosu 1.831.052,00 kn, šumskog doprinosa 559.584,00 kn te komunalnog doprinosa 177.335,00 kn.

Prihodi od prodaje nefinancijske imovine su ostvareni u iznosu 116.695,00 kn. Odnose se na prihode od prodaje pet građevinskih zemljišta u iznosu 77.631,00 kn i prodaje stanova na kojima postoji stanarsko pravo u iznosu 39.064,00 kn. Prodaja građevinskih zemljišta je obavljena putem javnog natječaja, a početne kupoprodajne cijene utvrđene su na temelju odluke općinskog vijeća.

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima, primicima i izdacima za 2014., ukupni rashodi i izdaci su ostvareni u iznosu 9.613.809,00 kn, što je za 3.339.579,00 kn ili 53,2 % više u odnosu na prethodnu godinu. Rashodi i izdaci su za 2014. ostvareni za 1.631.191,00 kn ili 14,5 % manje od planiranih.

U tablici broj 2 daju se podaci o ostvarenim rashodima i izdacima.

Tablica broj 2

Ostvareni rashodi i izdaci

u kn

Redni broj	Rashodi i izdaci	Ostvareno za 2013.	Ostvareno za 2014.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Rashodi za zaposlene	1.330.309,00	1.019.874,00	76,7
2.	Materijalni rashodi	2.842.097,00	2.624.009,00	92,3
3.	Financijski rashodi	16.922,00	24.647,00	145,7
4.	Pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna	18.907,00	18.160,00	96,0
5.	Naknade građanima i kućanstvima	80.619,00	175.685,00	217,9
6.	Ostali rashodi	1.510.620,00	1.475.191,00	97,7
7.	Rashodi za nabavu nefinancijske imovine	474.756,00	4.160.789,00	876,4
8.	Izdaci za financijsku imovinu i otplate zajmova	0,00	115.454,00	-
	Ukupno	6.274.230,00	9.613.809,00	153,2
	Višak prihoda	172.351,00	0,00	-
	Manjak prihoda i primitaka	0,00	269.285,00	-

Od ukupno ostvarenih rashoda i izdataka, na rashode i izdatke Općine se odnosi 9.213.809,00 kn, a na rashode proračunskog korisnika (dječji vrtić) 400.000,00 kn.

Vrijednosno najznačajniji rashodi su ostvareni za nabavu nefinancijske imovine u iznosu 4.160.789,00 kn ili 43,3 %, materijalne rashode u iznosu 2.624.009,00 kn ili 27,3 % i ostale rashode u iznosu 1.475.191,00 kn ili 15,3 % ukupno ostvarenih rashoda i izdataka. Preostali rashodi (rashodi za zaposlene, financijski rashodi, pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna, naknade građanima i kućanstvima) te izdaci za financijsku imovinu i otplate zajmova iznose 1.353.820,00 kn ili 14,1 % ukupno ostvarenih rashoda i izdataka.

Rashodi za zaposlene su ostvareni u iznosu 1.019.874,00 kn od čega se na bruto plaće odnosi 843.266,00 kn, doprinose na plaće 139.782,00 kn i druge rashode za zaposlene u iznosu 36.826,00 kn. Plaće službenika i namještenika su obračunavane i isplaćivane u skladu s donesenim odlukama Općine te pojedinačnim rješenjima o plaćama. Odlukom o visini koeficijenata za obračun plaće službenika i namještenika jedinstvenog upravnog odjela Općine iz prosinca 2013. promijenjeni su koeficijenti utvrđeni rješenjima iz 2010., a dodaci rješenjima odnosno nova rješenja nisu donesena.

Materijalni rashodi u iznosu 2.624.009,00 kn se odnose na ostale nespomenute rashode poslovanja u iznosu 1.062.590,00 kn, rashode za materijal i energiju u iznosu 745.221,00 kn, rashode za usluge u iznosu 734.237,00 kn, naknade troškova zaposlenima u iznosu 62.694,00 kn te naknade troškova osobama izvan radnog odnosa u iznosu 19.267,00 kn. U okviru materijalnih rashoda značajni dio proračunskih sredstava je utrošen za održavanje komunalne infrastrukture u iznosu 875.391,00 kn ili 9,1 % ukupnih rashoda i izdataka. U okviru ostalih nespomenutih rashoda poslovanja ostvareni su rashodi za naknade za rad članovima općinskog vijeća u iznosu 204.978,00 kn. Prema odluci općinskog vijeća iz 2005. i izmjenama odluke iz 2009., predsjedniku pripada novčana naknada mjesečno u neto iznosu 3.000,00 kn, potpredsjedniku u iznosu 1.500,00 kn te vijećnicima u neto iznosu 300,00 kn po sjednici.

Financijski rashodi su ostvareni u iznosu 24.647,00 kn. Odnose se na bankarske usluge i usluge platnog prometa u iznosu 22.159,00 kn i kamate za primljene zajmove u iznosu 2.488,00 kn.

Naknade građanima i kućanstvima su ostvarene u iznosu 175.685,00 kn. Odnose se na naknade građanima i kućanstvima u novcu (jednokratne pomoći socijalno ugroženim obiteljima) u iznosu 86.052,00 kn, pomoći za ogrjev u iznosu 62.700,00 kn te pomoć učenicima i studentima za nabavu udžbenika u iznosu 26.933,00 kn.

Ostali rashodi su ostvareni u iznosu 1.475.191,00 kn. Odnose se na tekuće donacije u iznosu 1.266.022,00 kn i kapitalne donacije u iznosu 209.169,00 kn. Vrijednosno značajnije tekuće donacije su donacije raznim udrugama u kulturi, udrugama građana i sportskim društvima u iznosu 357.000,00 kn, dobrovoljnom vatrogasnom društvu u iznosu 210.000,00 kn, vjerskim zajednicama u iznosu 69.000,00 kn, Hrvatskom crvenom križu u iznosu 20.000,00 kn i gorskoj službi spašavanja u iznosu 12.000,00 kn. U okviru rashoda za tekuće donacije evidentirani su prijenosi dječjem vrtiću u iznosu 400.000,00 kn. Tekuće donacije dodijeljene su na temelju programa javnih potreba za 2014. Vrijednosno značajnije kapitalne donacije dane su Domu zdravlja za uređenje ljekarne u iznosu 150.000,00 kn te komunalnom društvu u vlasništvu Općine za izgradnju vodovoda i nabavku komunalne opreme u iznosu 39.542,00 kn.

Rashodi za nabavu nefinancijske imovine su ostvareni u iznosu 4.160.789,00 kn. Vrijednosno najznačajniji rashodi odnose se na nabavu vozila i opreme za skupljanje i prijevoz komunalnog otpada vrijednosti 2.411.453,00 kn, nabavu dva stana u Karlovcu 866.525,00 kn (naplata potraživanja u postupku predstečajne nagodbe), radove asfaltiranja nerazvrstanih cesta i ceste u poduzetničkoj zoni 377.558,00 kn, izgradnju javne rasvjete 190.460,00 kn te sanaciju odlagališta komunalnog otpada 161.163,00 kn. U odnosu na prethodnu godinu rashodi za nabavu nefinancijske imovine su veći za 3.686.033,00 kn, jer su u tekućoj godini ostvareni rashodi za nabavu vozila i opreme za skupljanje i prijevoz komunalnog otpada te nabave stanova, a prethodne godine nije bilo vrijednosno značajnih ulaganja.

Manjak prihoda i primitaka tekuće godine iznosi 269.285,00 kn. Iz prethodne godine prenesen je višak prihoda i primitaka u iznosu 388.261,00 kn te višak prihoda i primitaka raspoloživ u sljedećem razdoblju iznosi 118.976,00 kn.

b) Bilanca

Prema podacima iz Bilance na dan 31. prosinca 2014., ukupna vrijednost imovine, te obveza i vlastitih izvora je iskazana u iznosu 14.022.982,00 kn.

U tablici broj 3 daju se podaci o vrijednosti imovine, te obveza i vlastitih izvora početkom i koncem 2014.

Tablica broj 3

Vrijednost imovine, obveza i vlastitih izvora
početkom i koncem 2014.

u kn

Redni broj	Opis	1. siječnja	31. prosinca	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Nefinancijska imovina	9.207.056,00	12.722.846,00	138,2
1.1.	Prirodna bogatstva (zemljišta)	254.867,00	206.367,00	81,0
1.2.	Građevinski objekti	8.797.347,00	10.012.565,00	113,8
1.3.	Postrojenja i oprema	104.217,00	952.601,00	914,1
1.4.	Prijevozna sredstva	50.625,00	1.551.313,00	3 064,3
2.	Financijska imovina	2.561.505,00	1.300.136,00	50,8
2.1.	Novčana sredstva	388.261,00	118.976,00	30,6
2.2.	Potraživanja za prihode poslovanja	2.173.244,00	1.181.160,00	54,4
Ukupno imovina		11.768.561,00	14.022.982,00	119,2
3.	Obveze za kredite	0,00	519.545,00	-
4.	Vlastiti izvori	11.768.561,00	13.503.437,00	114,7
Ukupno obveze i vlastiti izvori		11.768.561,00	14.022.982,00	119,2

Vrijednost građevinskih objekata iznosi 10.012.565,00 kn i odnosi se na poslovne objekte (zgrade, dom zdravlja, mrtvačnica) 3.097.814,00 kn, ceste 2.077.589,00 kn, poslovnu zonu 1.905.821,00 kn, stambene objekte 1.882.141,00 kn i na javnu rasvjetu 1.049.200,00 kn.

Vrijednosno značajnija odstupanja u odnosu na prethodnu godinu odnose se na povećanje vrijednosti postrojenja i opreme i vrijednosti prijevoznih sredstava za 2.349.072,00 kn u najznačajnijem dijelu zbog nabave vozila i opreme za skupljanje i prijevoz komunalnog otpada.

Potraživanja su koncem 2014. u financijskim izvještajima iskazana u iznosu 1.181.160,00 kn (stvarna potraživanja koncem godine iznose 1.319.407,00 kn zbog neiskazivanja nedospjelih potraživanja od prodaje stanova na kojima postoji stanarsko pravo u iznosu 138.247,00 kn). Odnose se na dospjela potraživanja u iznosu 929.565,00 kn i na potraživanja koja nisu dospjela u iznosu 251.595,00 kn. U odnosu na prethodnu godinu su manja za 992.084,00 kn ili 45,6 %. Dospjela potraživanja se odnose na potraživanja za komunalnu naknadu u iznosu 871.390,00 kn i na potraživanja od zakupa nekretnina 58.175,00 kn. Dospjela potraživanja koncem 2014. starija od jedne godine iznose 668.641,00 kn, a potraživanja starosti do godinu dana iznose 260.924,00 kn. Potraživanja starija od jedne godine odnose se na potraživanja starosti od jedne do tri godine u iznosu 265.265,00 kn, od tri do pet godina 92.964,00 kn i potraživanja preko pet godina u iznosu 310.412,00 kn. Tijekom prethodnih godina i u 2014. za naplatu dospjelih potraživanja poduzimane su mjere naplate (opomene, telefonski pozivi) te su pokrenuti i postupci ovrhe. Do vremena obavljanja revizije (lipanj 2015.) naplaćena su dospjela potraživanja u iznosu 97.920,00 kn ili 10,5 % te dospjela potraživanja koncem lipnja 2015. iznose 831.645,00 kn.

U postupku predstečajne nagodbe naplaćena su u 2014. potraživanja za komunalnu naknadu u iznosu 733.000,00 kn. Općina i pravna osoba zaključili su u travnju 2014. dva ugovora na temelju kojih je Općina kupila dva stana u Karlovcu ukupne površine 87,0 m² za 866.525,00 kn. Ugovorom o kupoprodaji ugovoreno je kupoprodajnu cijenu podmiriti prijebomem za dospjela potraživanja Općine za komunalnu naknadu u iznosu 733.000,00 kn te uplatom 133.525,00 kn, što je i plaćeno.

Prije postupka predstečajne nagodbe, Općina je 2012. pokretanjem postupka ovrhe pokušala naplatiti dospjela potraživanja u iznosu 632.039,00 kn s pripadajućim kamatama. Nadalje, na temelju izvan sudske nagodbe iz veljače 2010. Općina i ista pravna osoba zaključili su u 2010. ugovor o kupoprodaji stana u Zagrebu površine 67,0 m² s pripadajućom garažom od 13,0 m² za 982.910,00 kn. Ugovorom o kupoprodaji ugovoreno je plaćanje kupoprodajne cijene prijebojem za dospjela potraživanja Općine za komunalnu naknadu. Navedeni stanovi su evidentirani u poslovnim knjigama Općine u vrijednosti 1.849.435,00 kn. Općina je tijekom 2014. pokušala putem javnog nadmetanja prodati stan u Zagrebu (prema procijenjenoj vrijednosti 883.758,00 kn), ali nije bilo zainteresiranih kupaca.

Obveze za kredite iznose 519.545,00 kn, a odnose se na kratkoročnu pozajmicu (za podmirenja tekućih obveza) od poslovne banke iz 2014.

II. REVIZIJA ZA 2014.

Ciljevi i područja revizije

Ciljevi revizije su bili:

- utvrditi istinitost i vjerodostojnost financijskih izvještaja
- analizirati ostvarenje prihoda i primitaka te rashoda i izdataka u skladu s planom
- provjeriti usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima
- provjeriti i ocijeniti učinkovitost korištenja sredstava
- provjeriti druge aktivnosti vezane uz poslovanje Općine.

Područja revizije su određena prema kriteriju značajnosti i na temelju procjene rizika pojave nepravilnosti.

Metode i postupci revizije

Za potrebe prikupljanja revizijskih dokaza, proučena je i analizirana pravna regulativa te dokumentacija i informacije o poslovanju Općine. Ocijenjeno je funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola radi određivanja revizijskog pristupa. Podaci iskazani u financijskim izvještajima uspoređeni su s podacima iz ranijeg razdoblja i s podacima iz proračuna, s ciljem utvrđivanja područja rizika. Također, kod utvrđivanja područja rizika, korištene su objave u elektronskim medijima i tisku. Provjerene su poslovne knjige i knjigovodstvene isprave koje služe kao dokaz o nastalim poslovnim događajima. Ispitana je dosljednost primjene zakona i drugih propisa, te pravila, procedura i drugih internih akata. Za izračun i analizu značajnih pokazatelja, omjera i trendova, primijenjeni su odgovarajući analitički postupci. Obavljena je detaljna provjera vrijednosno značajnih stavki na pojedinim računima, dok su brojnije, vrijednosno manje značajne stavke testirane metodom uzorka. Također su korišteni izvještaji vezani uz pojedine aktivnosti Općine. Provjerena je dokumentacija u vezi obračuna plaća i naknada za zaposlene, izlaznih i ulaznih računa. Obavljeni su razgovori s načelnikom te drugim zaposlenicima Općine i pribavljena obrazloženja odgovornih osoba vezano uz obračun plaća, komunalne djelatnosti, isplatu donacija udrugama te evidentiranje imovine u poslovnim knjigama.

Nalaz za 2014.

Revizijom su obuhvaćena sljedeća područja: izvršenje naloga revizije za 2008., djelokrug i unutarnje ustrojstvo, planiranje i računovodstveno poslovanje, prihodi i primici, rashodi i izdaci, imovina, obveze te postupci javne nabave.

Državni ured za reviziju je obavio financijsku reviziju Općine za 2008., o čemu je sastavljeno Izvješće i izraženo uvjetno mišljenje. Revizijom je utvrđeno da je postupljeno prema svim nalogima.

Obavljenom revizijom za 2014. su utvrđene nepravilnosti i propusti koje se odnose na planiranje i računovodstveno poslovanje, prihode te rashode.

1. Planiranje i računovodstveno poslovanje

1.1. Donesen je proračun, odluka o izvršavanju proračuna te izmjene i dopune proračuna. Općina vodi poslovne knjige i sastavlja financijske izvještaje prema proračunskom računovodstvu. Utvrđene nepravilnosti odnose se na planiranje, evidentiranje imovine i obveza te evidentiranje rashoda na odgovarajućim računima računskog plana i iskazivanje podataka u Izvještaju o obvezama i Bilješkama uz financijske izvještaje.

- Planiranje

Općina nije donijela plan razvojnih programa. Prema odredbama članaka 16. i 34. Zakona o proračunu, proračun se sastoji od općeg i posebnog dijela, a na razini jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i od plana razvojnih programa. Plan razvojnih programa je dokument jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, koji sadrži ciljeve i prioritete razvoja jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave povezane s programskom i organizacijskom klasifikacijom proračuna.

Vlastiti i namjenski prihodi proračunskog korisnika (dječji vrtić) u iznosu 116.582,00 kn nisu uplaćivani u proračun. Postupanje s vlastitim i namjenskim prihodima proračunskih korisnika odnosno izuzeće od obveze uplate navedenih prihoda nije određeno Odlukom o izvršavanju proračuna Općine za 2014. Prema odredbama članaka 48. i 52. Zakona o proračunu, vlastiti prihodi te namjenski prihodi i primici proračunskih korisnika trebaju se uplatiti u proračun, a izuzeća od uplate se određuju odlukom o izvršavanju proračuna.

Državni ured za reviziju nalaže uz proračun donijeti plan razvojnih programa te odlukom o izvršavanju proračuna urediti postupanje s vlastitim i namjenskim prihodima proračunskog korisnika u skladu s odredbama Zakona o proračunu.

- Evidentiranje imovine i obveza

Sadašnja vrijednost imovine u financijskim izvještajima nije točno iskazana. Vrijednost imovine prema financijskim izvještajima iznosi 14.022.982,00 kn. Za dio dugotrajne imovine koja se odnosi na stanove, poslovnu zonu i ulaganja u računalne programe nabavne vrijednosti 3.799.538,00 kn, Općina nije obračunavala ispravak vrijednosti.

U financijskim izvještajima nisu iskazani vlasnički udjeli u trgovačkim društvima u 100,0 % vlasništvu Općine u iznosu 377.500,00 kn, nedospjela dugoročna potraživanja od prodaje stanova na kojima postoji stanarsko pravo u iznosu 138.247,00 kn te ulaganja u projekte i računalne programe u iznosu 101.167,00 kn. Nadalje, podaci o vrijednosti nefinancijske imovine u poslovnim knjigama i financijskim izvještajima nisu usklađeni s obzirom da sadašnja vrijednost dugotrajne imovine u poslovnim knjigama iznosi 13.311.278,00 kn, prema godišnjem popisu imovine 12.814.545,00 kn, a prema financijskim izvještajima iznosi 12.722.846,00 kn. Prema odredbama članaka 5., 15. i 20. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Narodne novine 114/10 i 31/11), proračun i proračunski korisnici su obvezni u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, popis imovine i obveza provodi se na kraju svake poslovne godine sa stanjem na datum bilance (svrha popisa je uskladiti knjigovodstveno stanje imovine i obveza sa stvarnim stanjem utvrđenim popisom), a vrijednost dugotrajne imovine ispravlja se po prosječnim godišnjim stopama linearnom metodom. Od listopada 2014. na snazi je novi Pravilnik o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Narodne novine 124/14), koji na jednaki način propisuje postupanje vezano uz evidentiranje imovine i obveza, obavljanje popisa imovine i obveza te ispravak vrijednosti imovine.

Državni ured za reviziju nalaže obračunavanje ispravka vrijednosti dugotrajne imovine, evidentiranje ukupne imovine, potraživanja i obveza u poslovnim knjigama te provođenje popisa imovine i obveza u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu. Nalaže se uskladiti podatke o imovini između financijskih izvještaja i poslovnih knjiga.

- Evidentiranje rashoda na odgovarajućim računima računskog plana

U okviru ostalih rashoda koji su ostvareni u iznosu 1.475.191,00 kn, ostvareni su rashodi za tekuće donacije u iznosu 1.266.022,00 kn. Na računu tekućih donacija, evidentirani su i prijenosi sredstava proračunskom korisniku (dječji vrtić) u iznosu 400.000,00 kn. Odredbom članka 54. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu koji je bio na snazi do listopada 2014., utvrđeno je da se za prijenose sredstava proračunskim korisnicima u proračunu izravno evidentiraju odgovarajući rashodi za čije se pokriće sredstva prenose. Odredbom članka 52. stavak 5. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu koji je stupio na snagu u listopadu 2014., propisano je da se prijenosi sredstava proračunskim korisnicima u proračunu iskazuju na odgovarajućim računima rashoda za čije se pokriće sredstva koriste ili kao prijenose proračunskim korisnicima za financiranje redovne djelatnosti i to: prijenose za financiranje rashoda poslovanja, prijenose za financiranje rashoda za nabavu nefinancijske imovine i prijenose za financiranje izdataka za financijsku imovinu i otplatu zajmova.

Rashodi za subvencioniranje javnog prijevoza i prijevoza učenika 213.295,00 kn, subvencioniranje umjetnog usjemenjivanja krava 31.690,00 kn i rashodi za naknade građanima i kućanstvima (pokloni za novorođenu djecu) 46.500,00 kn nisu evidentirani na računima propisanim računskim planom (evidentirani su na računu ostali nespomenuti rashodi poslovanja umjesto na računima rashoda za subvencije i naknada građanima i kućanstvima).

Prema odredbama članka 5. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, koji je bio na snazi do 25. listopada 2014., odnosno odredbama članka 4. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, koji je stupio na snagu u listopadu 2014., proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora.

Državni ured za reviziju nalaže planiranje i evidentiranje rashoda na računima propisanim računskim planom u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.

- Izvještaj o obvezama i Bilješke uz financijske izvještaje

Obveze za primljeni kratkoročni kredit u iznosu 519.545,00 kn nisu iskazane u Izvještaju o obvezama (nisu evidentirane u poslovnim knjigama a iskazane su u Bilanci). Prema odredbi članka 3. Pravilnika o financijskom izvještavanju u proračunskom računovodstvu (Narodne novine 32/11), osnovna svrha financijskih izvještaja je dati informacije o financijskom položaju, uspješnosti ispunjenja postavljenih ciljeva (poslovanja) i novčanim tijekovima proračuna i proračunskih korisnika.

Bilješke uz financijske izvještaje za 2014. ne sadrže pregled sudskih sporova koji se vode kod nadležnih sudova te pojašnjenja zbog čega je došlo do značajnijih odstupanja na pojedinim stavkama. Prema evidenciji sudskih sporova, Općina je koncem 2014. vodila tri sudska spora (utvrđivanje prava vlasništva) u vrijednosti 123.600,00 kn, a u tijeku je i postupak za utvrđivanje prava vlasništva nad zemljištem za izgradnju poslovne zone s Republikom Hrvatskom. Prema odredbama članaka 16. i 17. Pravilnika o financijskom izvještavanju u proračunskom računovodstvu, Bilješke uz bilancu sadrže pregled ostalih ugovornih obveza koje, uz ispunjenje određenih uvjeta, mogu postati obveza ili imovina (dana kreditna pisma, hipoteka, sporovi na sudu koji su u tijeku), a u Bilješkama uz Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima treba navesti razloge zbog kojih je došlo do većih (iznad 10,0 %) odstupanja od ostvarenja u izvještajnom razdoblju prethodne godine.

Od siječnja 2015. na snazi je novi Pravilnik o financijskom izvještavanju u proračunskom računovodstvu (Narodne novine 3/15), koji na jednaki način propisuje sadržaj financijskih izvještaja i bilješki uz financijske izvještaje.

Državni ured za reviziju nalaže sastavljanje Izvještaja o obvezama i Bilješki uz financijske izvještaje u skladu s odredbama Pravilnika o financijskom izvještavanju u proračunskom računovodstvu.

2. Prihodi i primici

- 2.1. Prihodi i primici su ostvareni u iznosu 9.344.524,00 kn, što je za 2.897.943,00 kn ili 45,0 % više u odnosu na prethodnu godinu. Vrijednosno značajniji udjel imaju prihodi od poreza 3.098.243,00 kn ili 33,2 %, prihodi od administrativnih pristojbi i po posebnim propisima 2.732.950,00 kn ili 29,2 % te prihodi od pomoći 2.604.954,00 ili 28,0 %.

Prihodi koji imaju zakonom propisanu namjenu odnose se na: prihode od pomoći, naknade za zadržavanje nezakonito izgrađenih zgrada u prostoru, zakup poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države, koncesije, vodni doprinos, spomeničku rentu, komunalni doprinos, komunalnu naknadu, šumski doprinos, naknade za promjenu namjene poljoprivrednog zemljišta te prihode od prodaje nefinancijske imovine. Ostvareni su u iznosu 4.971.856,00 kn i njihov udjel u ukupno ostvarenim prihodima i primicima iznosi 53,2 %.

Prihodi od šumskog doprinosa ostvareni su u iznosu 559.584,00 kn od čega je 421.451,00 kn utrošeno u skladu s Programom utroška sredstava od šumskog doprinosa, dok su sredstva u iznosu 138.133,00 kn utrošena za tekuće proračunske rashode. Prema odredbama članka 65. Zakona o šumama (Narodne novine 140/05, 82/06, 129/08, 80/10, 124/10, 25/12, 68/12, 148/13) i Programa utroška sredstava od šumskog doprinosa, sredstva ostvarena od šumskog doprinosa koriste se isključivo za financiranje izgradnje komunalne infrastrukture.

Dio prihoda u iznosu 733.000,00 kn koji se odnose na komunalnu naknadu utrošen je za nabavu dva stana u Karlovcu (naplata potraživanja u postupku predstečajne nagodbe), a koje Općina namjerava prodati. Skreće se pozornost da se prihodi ostvareni raspolaganjem spomenutim stanovima trebaju utrošiti u skladu s odredbama članaka 22. i 28. Zakona o komunalnom gospodarstvu (Narodne novine 36/95, 70/97, 128/99, 57/00, 129/00, 59/01, 26/03 - pročišćeni tekst, 82/04, 110/04, 178/04, 38/09, 79/09, 153/09, 49/11, 84/11, 90/11, 144/12, 94/13, 153/13, 147/14 i 36/15), kojima je između ostalog propisano da su prihodi od komunalne naknade namijenjeni za održavanje i financiranje gradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture, kao i da se sredstva prikupljena komunalnom naknadom mogu odlukom predstavničkog tijela upotrijebiti i u svrhu građenja i održavanja objekata predškolskog, školskoga, zdravstvenog i socijalnog sadržaja financiranje građenja i održavanja javnih građevina sportske i kulturne namjene i poboljšanja energetske učinkovitosti zgrada u vlasništvu jedinice lokalne samouprave.

Državni ured za reviziju nalaže trošenje prihoda od šumskog doprinosa u skladu s odredbama Zakona o šumama.

3. Rashodi i izdaci

- 3.1. Rashodi i izdaci za 2014. su ostvareni u iznosu 9.613.809,00 kn, što je za 3.339.579,00 kn ili 53,2 % više u odnosu na prethodnu godinu. Vrijednosno značajniji su rashodi za nabavu nefinancijske imovine u iznosu 4.160.789,00 kn ili 43,3 %, materijalne rashode u iznosu 2.624.009,00 kn ili 27,3 % i ostale rashode u iznosu 1.475.191,00 kn ili 15,3 % ukupno ostvarenih rashoda i izdataka. Utvrđene nepravilnosti odnose se na komunalne djelatnosti te donacije udrugama.

- Komunalne djelatnosti

Rashodi za održavanje komunalne infrastrukture ostvareni su u iznosu 875.391,00 kn, a odnose se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta i čišćenje snijega u iznosu 314.561,00 kn, javne rasvjete u iznosu 407.482,00 kn (električna energija 283.623,00 kn i održavanje 123.859,00 kn), održavanje javnih površina i groblja 25.735,00 kn i na druge komunalne usluge (čišćenje javnih površina i drugo) 127.613,00 kn.

Održavanje komunalne infrastrukture obuhvaćeno je Programom održavanja komunalne infrastrukture za 2014. i izmjenama Programa. Programom održavanja planiran je opis poslova održavanja s procjenom pojedinih troškova, po djelatnostima, uz iskaz financijskih sredstava, te naznačenim izvorima financiranja, ali nije planiran opseg poslova, što nije u skladu s odredbom članka 28. Zakona o komunalnom gospodarstvu, kojom je propisano da se programom održavanja obvezno utvrđuje i opseg poslova održavanja.

Odlukom o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju ugovora o povjeravanju komunalnih poslova iz 2003., predviđeno je povjeravanje poslova održavanja nerazvrstanih cesta i javne rasvjete, pravnim i fizičkim osobama, a Odlukom o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju ugovora o koncesiji iz 2013. predviđeno je (na temelju ugovora o koncesiji) povjeravanje poslova odlaganja komunalnog otpada, dimnjačarskih poslova i prijevoza pokojnika. Odlukama su utvrđeni uvjeti i mjerila na temelju kojih se prikupljaju ponude ili raspisuje javni natječaj za povjeravanje komunalnih poslova. Djelatnosti tržnice na malo, održavanja i čišćenja javnih površina i održavanje groblja, povjerene su komunalnom društvu u vlasništvu Općine. Odluka o povjeravanju komunalnih poslova za navedene djelatnosti nije donesena, a predstavničko tijelo nije utvrdilo način obavljanja poslova. Poslove održavanja i čišćenja javnih površina i groblja za koje su rashodi ostvareni u iznosu 114.334,00 kn obavilo je komunalno društvo u vlasništvu Općine. Ugovor s komunalnim društvom nije zaključen te nisu ugovoreni uvjeti obavljanja komunalnih djelatnosti (pojedinačne cijene, količine, rokovi održavanja, način kontrole obavljenih usluga, plaćanja), a navedeni elementi nisu utvrđeni programom održavanja komunalne infrastrukture.

Državni ured za reviziju nalaže Programom održavanja, uz opis poslova održavanja s procjenom pojedinih troškova po djelatnostima i iskaz financijskih sredstava s naznakom izvora financiranja, utvrditi i opseg poslova održavanja u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. Za obavljanje djelatnosti tržnice na malo, održavanja i čišćenja javnih površina i održavanje groblja, koje obavlja komunalno društvo u vlasništvu Općine nalaže se donijeti odluku o povjeravanju komunalnih poslova i s komunalnim društvom zaključiti godišnje ugovore o povjeravanju komunalnih poslova kako bi se unaprijed utvrdile cijene usluga, količine, rokovi i način obavljanja usluga te nadzor nad obavljanjem usluga.

- Rashodi za donacije udrugama

Ostali rashodi su ostvareni u iznosu 1.475.191,00 kn od čega se na tekuće donacije udrugama u kulturi, udrugama građana i sportskim društvima odnosi 357.000,00 kn. Donacije su dodijeljene na temelju programa javnih potreba za 2014. i upućenih poziva udrugama za predlaganje programa. Općina nije propisala uvjete, kriterije i procedure za dodjelu donacija, praćenje provedbe programa, te kontrolu namjenskog utroška sredstava. Sredstva su prenesena do visine planiranog iznosa u proračunu prema odlukama općinskog vijeća i načelnika. Općina je pratila provedbu programa i kontrolirala namjensko korištenje sredstava. Korisnici su dostavljali izvješća o utrošku sredstava. Prema odredbi članka 23. Zakona o udrugama (Narodne novine 88/01 i 11/02), koji je bio na snazi do konca rujna 2014., donacije se udrugama dodjeljuju na temelju provedenog natječaja za projekt ili program koji je od osobitog interesa za opće/javno dobro, a Općina treba propisati uvjete, kriterije i procedure za dodjelu donacija, praćenje provedbe programa te kontrolu namjenskog korištenja sredstava i objaviti javne pozive za dodjelu sredstava.

U listopadu 2014. stupio je na snagu novi Zakon o udrugama (Narodne novine 74/14), kojim su u odredbama članaka 32. i 33. propisani način i uvjeti financiranja programa i projekata iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. U ožujku 2015. na temelju spomenutog Zakona donesena je Uredba o kriterijima, mjerilima i postupcima financiranja i ugovaranja programa i projekata od interesa za opće dobro koje provode udruge (Narodne novine 26/15). Kriteriji, mjerila i postupci iz navedene Uredbe na odgovarajući se način primjenjuju i na jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave. U okviru godišnjeg izvještaja o izvršenju proračuna za 2014. na mrežnim stranicama Općine objavljen je popis donacija.

Državni ured za reviziju nalaže dodjeljivanje donacija udrugama provoditi u skladu s odredbama Zakona o udrugama.

Općina je prihvatila nalaz Državnog ureda za reviziju i u očitovanju navodi da će u narednom razdoblju postupiti prema danim nalogima.

III. MIŠLJENJE

1. Na temelju odredbi članaka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju, obavljena je financijska revizija Općine za 2014. Revizijom su obuhvaćeni financijski izvještaji i poslovanje. Izraženo je uvjetno mišljenje.
2. Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora. Planirana je i obavljena s ciljem da pruži razumno uvjerenje jesu li financijski izvještaji sastavljeni prema računovodstvenim propisima i standardima, a poslovanje usklađeno sa zakonima i drugim propisima.
3. Sljedeće činjenice su utjecale na izražavanje uvjetnog mišljenja:
 - Općina nije donijela plan razvojnih programa. U poslovnim knjigama nisu evidentirani i financijskim izvještajima za 2014. nisu iskazani vlasnički udjeli u trgovačkim društvima u vlasništvu Općine u iznosu 377.500,00 kn, nedospjela dugoročna potraživanja od prodaje stanova na kojima postoji stanarsko pravo u iznosu 138.247,00 kn te ulaganja u projekte i računalne programe u iznosu 101.167,00 kn. Obračun ispravka vrijednosti stanova, poslovne zone i ulaganja u računalne programe, čija vrijednost koncem 2014. iznosi 3.799.538,00 kn, nije obavljen. Podaci o vrijednosti nefinancijske imovine u poslovnim knjigama, godišnjem popisu imovine i financijskim izvještajima nisu usklađeni. Rashodi u iznosu 691.485,00 kn nisu evidentirani na računima propisanim računskim planom. (točka 1. Nalaza)
 - Prihodi koji imaju propisanu namjenu su ostvareni u iznosu 4.971.856,00 kn, od čega 138.133,00 kn (prihodi od šumskog doprinosa) nije utrošeno za propisane namjene. (točka 2. Nalaza)
 - Rashodi za obavljanje komunalnih djelatnosti ostvareni su u iznosu 875.391,00 kn. Program održavanja komunalne infrastrukture ne sadrži podatke o opsegu poslova održavanja. Komunalne djelatnosti tržnice na malo, održavanja i čišćenja javnih površina i održavanje groblja, povjerene su komunalnom društvu u vlasništvu Općine, a odluka o povjeravanju komunalnih poslova nije donesena i nije zaključen ugovor o povjeravanju komunalnih poslova te nisu ugovorene cijene usluga, količine, rokovi i način obavljanja usluga te nadzor nad obavljanjem usluga. Za dodijeljene tekuće donacije u iznosu 357.000,00 kn Općina nije propisala uvjete, kriterije i procedure za dodjelu donacija. (točka 3. Nalaza)
4. Općina obuhvaća 12 naselja s 3 256 stanovnika i nalazi se u trećoj skupini područja posebne državne skrbi. Za obavljanje poslova iz samoupravnog djelokruga Općine ustrojen je jedinstveni upravni odjel. Na koncu 2014. u Općini je bilo devet zaposlenika. U revidiranom razdoblju i u vrijeme obavljanja revizije odgovorna osoba za izvršavanje proračuna je načelnik Zlatko Fumić. Prihodi i primici su iskazani u iznosu 9.344.524,00 kn, a rashodi i izdaci u iznosu 9.613.809,00 kn. Manjak prihoda i primitaka iznosi 269.285,00 kn. Iz prethodne godine prenesen je višak prihoda u iznosu 388.261,00 kn te višak prihoda i primitaka raspoloživ u sljedećem razdoblju iznosi 118.976,00 kn.

Vrijednosno značajniji udjel imaju prihodi od poreza u iznosu 3.098.243,00 kn ili 33,2 %, prihodi od administrativnih pristojbi i po posebnim propisima u iznosu 2.732.950,00 kn ili 29,2 % te prihodi od pomoći u iznosu 2.604.954,00 ili 28,0 %. Dospjela potraživanja iznose 929.565,00 kn. Do konca lipnja 2015. naplaćena su potraživanja u iznosu 97.920,00 kn. Koncem 2014. Općina nema dospjelih obveza. Stanje zaduživanja koncem godine iznosi 519.545,00 kn, a odnosi se na kratkoročnu pozajmicu od poslovne banke iz 2014. Općina u 2014. kao ni prethodnih godina nije davala jamstva i suglasnosti za zaduživanja niti pozajmljivala proračunska sredstva. Proračunska sredstva su korištena za održavanje objekata komunalne infrastrukture, nabavu dugotrajne imovine, socijalne potrebe, školstvo, vatrogastvo, sport, kulturu i obavljanje drugih poslova iz samoupravnog djelokruga Općine. Vrijednosno značajniji rashodi i izdaci su ostvareni za nabavu nefinancijske imovine u iznosu 4.160.789,00 kn ili 43,3 %, materijalne rashode u iznosu 2.624.009,00 kn ili 27,3 % i ostale rashode (tekuće i kapitalne donacije) u iznosu 1.475.191,00 kn ili 15,3 %. Donesen je plan nabave i izmjene plana. Planirana je nabava ukupne vrijednosti 4.992.500,00 kn, od čega se 1.672.500,00 kn odnosi na postupke bagatelne nabave. Registar zaključenih ugovora objavljen je na mrežnim stranicama Općine. Prema godišnjem izvješću o javnoj nabavi, u 2014. su provedena tri otvorena postupka javne nabave za nabavu roba u vrijednosti 2.503.356,00 kn, s porezom na dodanu vrijednost. Nabava čija je procijenjena vrijednost do 200.000,00 kn za robe i usluge odnosno do 500.000,00 kn za radove iznosi 1.612.275,00 kn. Revizijom za 2014. utvrđene nepravilnosti i propusti koje se odnose na planiranje i računovodstveno poslovanje, namjensko trošenje prihoda od šumskog doprinosa i rashode, utjecale su na izražavanje uvjetnog mišljenja.